UNIVERSIDAD NACIONAL DE LOMAS DE ZAMORA
FACULTAD DE CIENCIAS SOCIALES
CARRERA DE TRABAJO SOCIAL

ASIGNATURA: ESTADO Y POLÍTICAS PÚBLICAS

Profesora a cargo: Esp. Stigaard Marisa*

Equipo Docente
Lic. Rodriguez Miguel
Lic. Montesoro Carolina

PRIMER CUATRIMESTRE 2.023

***Stigaard Marisa** Lic. en Trabajo Social. Especialista en Planificación y Gestión de políticas sociales (UBA). Maestría en Diseño y gestión de programas sociales (FLACSO Argentina). Capacitación Docente. Se desempeño como consultora del Instituto Interamericano de Planeamiento Educativo UNESCO Bs As, y en la coordinación y gestión de programas socio educativo en el ámbito de la DGC y E de la Pcia de Bs As. Coautora de varios artículos publicados en Revistas especializadas sobre inclusión educativa y coautora del Libro Equidad Educativa y diversidad Cultural en América Latina (IIPE UNESCO). Fue docente en la UNLP, Universidad de Madres de Plaza de Mayo. Desde 1995 es Docente de la Carrera de Trabajo Social en la UNLZ y desde el año 2001 en la UBA.

PRESENTACIÓN DEL PROGRAMA DE LA MATERIA

La asignatura Estado y Políticas Públicas se ubica en el segundo año del Plan de Estudios de la carrera Lic. en Trabajo Social, y en su desarrollo busca introducir a les estudiantes en el análisis de la dinámica estatal y su relación con la sociedad a través de las políticas públicas . Para dicho abordaje se propone promover el debate en torno a los diferentes modelos de *Estado* y de gestión de la administración pública, en vinculación con los modelos de acumulación vigentes a lo largo de la historia.

A partir de este encuadre se analizarán los diferentes tipos de intervención del Estado, con particular énfasis en las políticas públicas sociales y su relación con la sociedad Dicho análisis promoverá debatir sobre el rol del Estado y sus decisiones y acciones desde una perspectiva relacional que considere los diferentes aspectos y actores que intervienen.
Será objetivo del equipo docente conducir a la comprensión de todo el proceso que sigue a la formulación de una política pública desde su diseño hasta su implementación, reflexionando sobre el tipo de intervención a desarrollar por les Trabajadores sociales en cada momento.
Los contenidos de la asignatura están organizados en cuatro módulos de aprendizaje:
1) Relación Estado y Sociedad, 2) el ciclo de formulación de las políticas públicas ,
3) El desarrollo histórico de las políticas Sociales como respuesta a la Cuestión Social y 4) principales característica de las políticas públicas Sociales en la actualidad. Nuevos debates y perspectivas.

Tanto en la instancia teórica como práctica se buscará integrar los conceptos y sus articulaciones en redes temáticas, con experiencias y ejemplos de la vida cotidiana para demostrar cómo el Estado y las políticas la atraviesan y le dan sentido.

OBJETIVOS
Que les estudiantes

- Profundicen en el análisis de distintos marcos conceptuales que les permitan comprender el accionar del Estado, su origen, procesos de cambio y estructura organizativa.
- Reflexionen acerca de las problemáticas actuales del campo social y analicen críticamente las estrategias desarrolladas por el Estado para enfrentarlas.
- Visualicen la importancia de analizar los fenómenos públicos desde una perspectiva integradora y contextual, reconociendo las distintas variables que condicionan o determinan el surgimiento de una política publica.

- Analicen las características centrales, dinámicas y transformaciones que se produjeron en cada uno de las áreas que componen el campo de las políticas sociales.

MODULO I. ESTADO Y SOCIEDAD

Definiciones preliminares. El Estado como articulador de las relaciones sociales y como conjunto de instituciones. Régimen político y gobierno. Factores fundamentales en el surgimiento del Estado capitalista moderno. Especificidades del Estado en América latina. Estado y Modelo de Acumulación. Diferentes modelos de Estado. Del Modelo de Estado liberal al Nacional y Popular. Perspectivas actuales.

BIBLIOGRAFÍA OBLIGATORIA

- O'Donnell Guillermo. 1984. Apuntes para una Teoría sobre el Estado.
- Ozlak Oscar. La formación del Estado Argentino. Orden, progreso y organización nacional. Ediciones EMECÉ. Abril de 2011 . Buenos Aires.
- Schorr Martín y Wainer Andrés. Preludio: Modelo de acumulación. Una aproximación conceptual. Debate en torno al modelo de acumulación en la Argentina. Perspectivas desde la sociología económica.
- Abal Medina J.C. (2.012)- El Estado – Manual de la Nueva Administración Pública Argentina – Horacio Cao/ J.C. Abal Medina coompiladores. Cap. 1. Edit. Ariel-
- Cao Horacio, Rey Maximiliano y Doca Laguado A. (2015). El Estado en cuestión. Ideas y política en la Administración Pública Argentina 1958-2015. Edit. Prometeo. Cuarta Parte. Pág. 163 a 178, y de 201 a 203.

BIBLIOGRAFIA COMPLEMENTARIA

- Thwaites Rey Mabel (2005) Estado- ¿Qué estado? Cap.I - Entre tecnócratas globalizados y políticos clientelistas- Edit. Prometeo-
- Ezcurra, Ana- qué es el Neoliberalismo – Edic IDEAS. 1998.-
- IADE Revista Realidad Económica. Régimen de Acumulación Durante el ciclo de Gobiernos kirchneristas. Noviembre de 2016
- El Neoliberalismo Tardío. Teoría y Praxis. Daniel García Delgado y Agustina Gradín (compiladores). Documento de Trabajo N°5. FLACSO. 2017. Introducción.

MODULO II- El PROCESO DE FORMULACIÓN DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS. ACTORES Y ACTRICES INTERVINIENTES.

Algunas tendencias en el análisis de las políticas públicas- El ciclo de las políticas públicas desde su "entrada" en la agenda de gobierno hasta su implementación y posterior evaluación. Presupuesto y gasto público social. Las instituciones responsables de las políticas públicas y el ejercicio del poder. Las políticas públicas y el control social- Participación de la sociedad civil en la gestión y control de las políticas públicas. - Políticas públicas y Agenda de Gobierno. La participación de diferentes actores en el proceso de construcción de políticas Sociales-

BIBLIOGRAFÍA OBLIGATORIA

- Villanueva Aguilar, Luis-1996- Problemas públicos y Agenda de Gobierno- proceso de la política- Pág. 17 a 71. Edit- PORRUA.-
- Tamayo Saéz-El análisis de las Políticas Públicas- cap 11- edit. Alianza
- Flood Cristina. Política del Gasto Social. La experiencia Argentina. Capítulos 1 y 2. ASAP. 2006.

BIBLIOGRAFIA COMPLEMENTARIA

- Oszlak Oscar- 2007- Algunas tendencias en el análisis de políticas públicas- Políticas Públicas en el contexto actual- UBA/FCS- Edic. Cooperativas.-
- Subirats,Joan- 2009- Análisis y Gestión de Políticas Públicas-Parte I- El marco teórico- "Las perspectivas teóricas en el análisis de políticas públicas-" "Las claves para el análisis". "las políticas públicas como respuestas a problemas sociales" Edic. ARIEL-
- Gaventa/ Cornwall/ Brock- 2005- Poder, conocimiento y espacios políticos en los modelos de gestión de la pobreza- FLACSO.

MODULO III- INTERVENCIÓN SOCIAL DEL ESTADO. ASPECTOS CONCEPTUALES PARA SU ANÁLISIS

La Política Social en el marco de la teoría y de la historia del Estado moderno: aproximaciones conceptuales al Estado y su relación con la política social. Historia de las políticas sociales. Contexto de surgimiento. Política social y calidad de vida. Grupos sociales en situación de vulnerabilidad y exclusión. El concepto de cuestión social y su surgimiento histórico- la toma de posición de parte del Estado- Naturaleza y función de las políticas económicas y las políticas sociales-.

BIBLIOGRAFÍA OBLIGATORIA

- Andrenacci Luciano.2006- Aproximación a las teorías de las políticas sociales a partir del caso Argentino- Pág. 17 a 79. Edic PROMETEO-
- Golbert Laura- 2010- De la sociedad de Beneficencia a los Derechos Sociales- Edita. Ministerio de Trabajo y Seguridad Social.

BIBLIOGRAFIA COMPLEMENTARIA

- Aldo Isuani (1985). Los orígenes conflictivos de la seguridad social. Centro Editor de América Latina.
- Barbeito Alberto y Lo Vuolo Rubén (1994).La nueva Oscuridda de la política social. Del Estado populista al neoconservador. Ed. Miño y Dávila- CIEPP
- Rubén Lo Vuolo y otros (1999). La pobreza…. De la política contra la pobreza. Ed. Miño y Dávila- CIEPP

MODULO IV- LAS POLÍTICAS SOCIALES. DEBATES Y PERSPECTIVAS ACTUALES

El Estado como garante de inclusión social. Nudos problemáticos actuales. Gestión de la política social - El rol del Trabajador Social- Relación de la política pública y la distribución del poder de los actores en el nuevo escenario-Cambios en los modelos de gestión de las políticas sociales- la revalorización de lo territorial. - La intersectorialidad- Modelos de justicia social- Desigualdad y pobreza. Enfoques multidimensionales. El enfoque de Derechos Humanos- Limitaciones y perspectivas -

BIBLIOGRAFÍA OBLIGATORIA

Dubet Francois (2011); Repensar la Justicia Social - contra el mito de igualdad de oportunidades-. Edit. Siglo XXI. Introducción y conclusiones

Salama, P. y Bandine D. (2001);*"Medidas de la pobreza desmedida"*. Cap. 4 .LOM Editores, Santiago de Chile.

Pautassi Laura (2010). El enfoque de Derechos y la inclusión social. Una oportunidad para las políticas sociales. En Perspectivas de derechos, políticas públicas e inclusión social. Debates actuales en Argentina. Pág. 27 a 67.

Subirats Joan. Replantear las políticas de bienestar. Dilemas y tensiones entre igualdad y diversidad. Revista Nueva sociedad 297. Febrero de 2022

BIBLIOGRAFIA COMPLEMENTARIA

- Tejer ciudadanía social en el siglo XXI. Nuevos pactos sociales, ecológicos y de género. Revista Nueva sociedad n°297. Enero – febrero 2022
- Rubén Lovuolo. Agumentos para una reforma fiscal progresiva https://nuso.org/articulo/argumentos-para-una-reforma-fiscal-progresiva-en-america-latina/. https://nuso.org/articulo/argumentos-para-una-reforma-fiscal-progresiva-en-america-latina/

METODOLOGÍA PARA EL DESARROLLO DEL PROCESO DE ENSEÑANZA/APRENDIZAJE

La cursada se desarrollará en dos instancias: Clases Teóricas donde se expondrán los conceptos centrales de cada uno de los textos incluidos en el programa de la materia y la instancia de Trabajos prácticos donde se propondrán actividades que permitan profundizar los contenidos a través del debate, la reflexión, el intercambio y la producción colectiva.
Los y las estudiantes tendrán una participación activa en su aprendizaje, leyendo y formulando las consultas que consideren necesarias para la comprensión de los contenidos propuestos.

PROPUESTA DE EVALUACIÓN

Teniendo en cuenta las particularidades en la que se desarrollará la cursada, se han seleccionado sólo aquellos contenidos fundamentales para alcanzar los aprendizajes indispensables sobre la temática a abordar.

Se prevé 3 instancias de evaluación:

Un examen parcial: presencial, individual y escrito.
Un trabajo práctico integrador: domiciliario y grupal.
Un examen final: individual.

Como criterios de evaluación general se valorará la solidez de los conocimientos referidos a la bibliografía obligatoria, la posibilidad de establecer relaciones entre los diferentes conceptos aprendidos y su articulación con procesos y políticas públicas concretas.

CRONOGRAMA

	FECHA	CONTENIDOS Y BIBLIOGRAFÍA
1	31/3	Presentación del Programa de la asignatura. Conceptos centrales a abordar. Concepto de Estado - Guillermo O Donnell
2	14/4	El Estado en América Latina - Guillermo O Donnell/ Oscar Oszlak
3	21/4	Modelos de Estado y modelo de Acumulación - Martín Schorr/ Abal Medina.
4	29/4	Modelos de Estado - Abal Medina - Horacio Cao
5	5/5	Agenda de Gobierno y Problemas públicos - Luis Aguilar Villanueva Concepto de políticas públicas/ ciclo de formulación/ principales corrientes - Manuel Tamayo Sáez
6	12/5	**Exámenes intermedios**
7	19/5	EXAMEN PARCIAL Presupuesto/ Gasto Público social - Cristina Flood

8	26/5	FERIADO
9	2/6	Políticas Públicas Sociales - Luciano Andrenacci Surgimiento y desarrollo de las Políticas Sociales - Laura Golbert
10	9/6	Políticas Públicas Sociales - Luciano Andrenacci Surgimiento y desarrollo de las Políticas Sociales - Laura Golbert RECUPERATORIO
11	16/6	Enfoque de Derechos - Laura Pautassi Métodos de medición de la pobreza. Salama
12	23/6	Modelos de Justicia Social - Dubet Nuevos dilemas sobre el bienestar. Subirats Joan
13	30/6	CIERRE